

**КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ШАТРОВСКИЙ РАЙОН  
ЯУТЛИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ЯУТЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24 мая 2017 года № 11

с. Яутла

**О программе комплексного развития транспортной инфраструктуры  
Яутлинского сельсовета Шатровского района Курганской области до 2030  
года**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Администрация Яутлинского сельсовета  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу комплексного развития транспортной инфраструктуры Яутлинского сельсовета Шатровского района Курганской области до 2030 года согласно приложения.
2. Обнародовать настоящее постановление в соответствии со статьей 42 Устава Яутлинского сельсовета Шатровского района Курганской области.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Яутлинского сельсовета

С.А.Щелудкова

Утверждена  
Постановлением Главы  
Администрации Яутлинского  
сельсовета Шатровского района  
Курганской области  
от 24.05.2017 г. № 11

**ПРОГРАММА  
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
ЯУТЛИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА  
ШАТРОВСКОГО РАЙОНА КУРГАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА**

**2017 год**

## СОДЕРЖАНИЕ:

	стр.
1. Паспорт Программы.....	3
2. Введение.....	6
3. <u>Характеристика существующего состояния транспортной инфра- структуры .....</u>	<u>7</u>
4. Прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера пере- движения населения и перевозок грузов	16
5. Принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры и их укрупненную оценку по целевым показателям (индикаторам) развития транспортной инфраструктуры с последующим выбором предлагаемого к реализации варианта	19
6. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфра- структуры предлагаемого к реализации варианта развития транспорт- ной инфраструктуры, технико-экономических параметров объектов транспорта, очередность реализации мероприятий (инвестиционных проектов)	20
7. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инве- стиционных проектов) по проектированию, строительству, ре- конструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры	22
8. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития <u>транспортной инфраструктуры</u>	<u>22</u>
9. Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения дея- тельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры	25

## 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Яутлинского сельсовета Шатровского района Курганской области до 2030 года (далее - Программа)
Основание для разработки программы	- Градостроительный кодекс Российской Федерации; - Требования к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.12.2015 г. №1440; - Схема территориального планирования Шатровского района Курганской области; - Генеральный план Яутлинского сельсовета Шатровского района Курганской области; - Правила землепользования и застройки Яутлинского сельсовета Шатровского района Курганской области; - Нормативы градостроительного проектирования Яутлинского сельсовета Шатровского района Курганской области
Заказчик и разработчик программы	- Администрация Яутлинского сельсовета Шатровского района Курганской области, адрес: 641969 Курганская область Шатровский район, с.Яутла, ул.Центральная, дом 17
Исполнитель программных мероприятий (ответственный исполнитель)	- Администрация Яутлинского сельсовета Шатровского района Курганской области
Соисполнители программных мероприятий	Отдел ЖКХ Администрация Шатровского района
Цель программы	Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Яутлинского сельсовета

<p>Задачи программы</p>	<p>- безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сельского поселения;</p> <p>- доступность объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности в соответствии с нормативами градостроительного проектирования сельского поселения;</p> <p>- эффективность функционирования действующей транспортной инфраструктуры.</p>
<p>Целевые индикаторы программы</p>	<p>- снижение удельного веса дорог, нуждающихся в капитальном ремонте (реконструкции);</p> <p>- увеличение протяженности дорог с твердым покрытием;</p> <p>- достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами транспортной инфраструктуры.</p>
<p>Сроки реализации Программы</p>	<p>2018-2030 годы</p>
<p>Объем и источники финансирования программы</p>	<p>Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы, составит: 7836 тыс.рублей, в т.ч по годам:</p> <p>2018 г. – 540 тыс. рублей</p> <p>2019 г-608 тыс. рублей;</p> <p>2020 г-608 тыс. рублей;</p> <p>2021 г- 608тыс.рублей;</p> <p>2022 г- 608тыс.рублей;</p> <p>2023-2030 гг-4864 тыс. рублей</p> <p>Источник финансирования-бюджет Яутлинского сельсовета</p>
<p>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов</p>	<p>- поэтапная реконструкция и ремонт существующих объектов транспортной инфраструктуры.</p> <p>-строительство новых объектов транспортной инфраструктуры.</p>

Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"><li>- повышение качества, эффективности и доступности транспортного обслуживания населения и субъектов экономической деятельности сельского поселения;</li><li>- обеспечение надежности и безопасности системы транспортной инфраструктуры.</li></ul>
---	---

## Введение.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Яутлинского сельсовета Шатровского района до 2030 г. (далее – программа) разработана в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, Требованиями к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.12.2015 г. №1440.

### Основные понятия

**Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения** – документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, включая те, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии указанных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий в области транспорта, договорами о комплексном освоении территорий или о развитии застроенных территорий.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения обеспечивает:

а) безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (далее - субъекты экономической деятельности), на территории поселения, городского округа;

б) доступность объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения или нормативами градостроительного проектирования городского округа;

в) развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения в передвижении, субъектов экономической деятельности - в перевозке пассажиров и грузов на территории поселений и городских округов (далее - транспортный спрос);

г) развитие транспортной инфраструктуры, сбалансированное с градостроительной деятельностью в поселениях, городских округах;

д) условия для управления транспортным спросом;

е) создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности;

ж) создание приоритетных условий движения транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам;

з) эффективность функционирования действующей транспортной инфраструктуры.

Ответственность за разработку Программы и ее утверждение закреплены за органами местного самоуправления.

На основании утвержденной Программы орган местного самоуправления может определять порядок и условия разработки инвестиционных программ и муниципальных правовых актов. Программа является базовым документом для разработки инвестиционных программ Яутлинского сельсовета Шатровского района.

## **2. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры Яутлинского сельсовета**

### **2.1 Социально- экономическое состояние Яутлинского сельсовета**

Муниципальное образование «Яутлинского сельсовета» расположено на северо-западе Шатровского района.

В состав муниципального образования входят населенные пункты: село Яутла и деревня Мостовка-2.

На севере и северо-западе земли Яутлинского сельсовета граничат с Тугулымским районом Свердловской области, на востоке и юго-востоке с землями муниципального образования «Самохваловского сельсовета», на юге и юго-западе с землями Шатровской Администрации, на западе с землями спецназначения.

В состав земель Яутлинского сельсовета включены территории поселений, земли для ведения личного подсобного хозяйства, пастбища, сенокоса и прочие земли. Общая площадь территории поселения составляет 24 980 га.

Рельеф местности представляет собой равнину. Гидрографическая сеть представлена рекой Яутла. На территории сельсовета имеются месторождения глины и песка.

Главное богатство - плодородная земля, пахотные земли сочетаются с роскошными лесными массивами. Преобладающей породой из хвойных деревьев является сосна, ель, кедр, из лиственных - береза и осина. Растут и различные кустарники: черемуха, ива, рябина, калина, шиповник, боярышник, смородина и другие.

В лесах, рвах и бору обилие дикорастущих ягод: смородины, черемухи, земляники, клубники, костяники, брусники, клюквы, черники и др. Произрастает также и множество лекарственных растений. Много грибов:



сухие и сырые грузди, подосиновики, подберезовики, маслята, волнушки, опята.

Достопримечательности Яутлинской природы:

Бор-брусничник- 23 га, расположен у д.Мостовка 2-я. Это участок эталонного соснового леса в возрасте от 60 до 150 лет, подлесок составляют рябина обыкновенная, боярышник, калина, малина.

Урочище «Большой рям» .6 января 1981 года исполком Шатровского райсовета официально объявил это место памятником природы. Находится он в границах кварталов 1-4,7-11 бывшего Ширинского лесничества Шатровского лесхоза . Как установили специалисты природно-экологических служб, это уникальное природное место является эталоном переходного осоково-сфагнового болота.

Очень богат и разнообразен животный мир , самое крупное лесное животное -лось. Большую ценность представляют косули и кабан. В лесах обитает множество хищников: волки. рыси, лисицы, куницы, барсуки. Особенно ценными пушными зверьками являются ондатра, белка, бобр и норка. Богат в нашем крае и мир птиц: глухари, тетерева, куропатки, утки, лебеди. журавли.

В с.Яутла имеется СДК, библиотека, ФАП, которые занимаются лечением и организацией досуга жителей села.

Для реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования функционирует муниципальный пожарный пост.

Территория муниципального образования электрофицирована и телефонизирована.

Население обеспечено качественной питьевой водой из водопровода, протяженность водопроводной сети 11 км.

На территории сельсовета расположены: отделение связи, АТС, для обеспечения населения продуктами повседневного спроса работает 2 магазина.

Административный центр сельского поселения находится на расстоянии 35 км от районного центра . Связь с райцентром осуществляется по автодороге Шатрово-Мостовка 2-я. Связь между населенными пунктами внутри поселения осуществляется по муниципальным дорогам с грунтовым покрытием.

## **2.2. Характеристика деятельности в сфере транспорта, оценка транспортного спроса.**

Транспортно-экономические связи Яутлинского сельского поселения осуществляются только автомобильным видом транспорта. Транспортные предприятия на территории поселения отсутствуют. Основным видом пассажирского транспорта поселения является автобусное сообщение. В населенных пунктах регулярный внутрисельский транспорт отсутствует. Большинство трудовых передвижений в поселении приходится на личный транспорт .

В основе оценки транспортного спроса лежит анализ передвижения

населения к объектам тяготения.

Можно выделить основные группы объектов тяготения:

- объекты социально сферы;
- объекты трудовой деятельности
- узловые объекты транспортной инфраструктуры.

### **2.3. Характеристика функционирования и показатели работы транспортной инфраструктуры по видам транспорта.**

Основными структурными элементами элементами транспортной инфраструктуры поселения являются: сеть улиц и дорог и сопряженная с ней сеть пассажирского транспорта .

Внешне транспортно-экономические связи Яутлинского сельсовета с другими регионами осуществляется одним видом транспорта: **автомобильным.**

**Железнодорожный транспорт.** В настоящее время на территории Яутлинского сельсовета железнодорожная сеть отсутствует. Существующий пассажирский железнодорожный вокзал находится в г.Шадринске. Население Яутлинского сельсовета добирается до железнодорожного вокзала общественным транспортом с пересадкой на автовокзале.

**Водный транспорт.** На территории Яутлинского сельсовета водный транспорт не используется, никаких мероприятий по обеспечению водным транспортом не планируется.

**Воздушные перевозки** не осуществляются.

### **2.4. Характеристика сети дорог поселения, параметры дорожного движения, оценка качества содержания дорог.**

Автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной инфраструктуры Яутлинского сельсовета. Они связывают территорию поселения с соседними территориями, населенные пункты поселения с районным центром, обеспечивают жизнедеятельность всех населенных пунктов поселения, во много определяют возможности развития поселения, по ним осуществляются автомобильные перевозки грузов и пассажиров.

Применение программно-целевого метода в развитии автомобильных дорог общего пользования местного значения Яутлинского сельсовета позволит системно направлять средства на решение неотложных проблем дорожной отрасли в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Перечень дорог местного значения утвержден постановлением Администрации Яутлинского сельсовета от 09.04.2013 года № 7.

Основные местные автомобильные дороги выполняют связующие функции между улицами и отдельными объектами населенных пунктов Яутлинского сельсовета.

В соответствии с ГОСТ Р 52398 «Классификация автомобильных дорог, основные параметры и требования» дороги общего пользования поселения относятся к классу автомобильных дорог «Дорога обычного типа (не скоростная дорога)» с категорией V. Для V категории предусматривается количество полос-1, ширина полосы 4,5 метра, разделительная полоса не требуется, допускается пересечение в одном уровне с автомобильными дорогами, велосипедными и пешеходными дорожками, с железными дорогами и допускается доступ на дорогу с примыканием в одном уровне.

Автомобильные дороги местного значения поселения имеют идентификационные номера, которые присвоены Администрацией Яутлинского сельсовета в соответствии с «Правилами присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров», утвержденным приказом Минтранса от 07.02.2007 года № 16.

Большинство дорог общего пользования местного значения имеют щебеночное и грунтовое покрытие. Транспортная обеспеченность территории Яутлинского сельсовета характеризуется следующей интегрированностью в транспортную инфраструктуру области:

- на территории сельсовета отсутствуют дороги федерального значения, не проходят транзитные автотранспортные потоки.

Отсутствие альтернативных видов транспорта предъявляет большие требования к автомобильным дорогам. Сохранение автодорожной инфраструктуры осуществлялось только за счет ремонта автодорог с твердым покрытием и автодорог с гравийным покрытием. В условиях ограниченного финансирования дорожных работ с каждым годом увеличивается протяженность дорог требующих ремонта.

Дорожная сеть представлена дорогами межмуниципального «Шатрово-Мостовка 2-я» и регионального значения (дорога «ул.Центральная»), дорогами местного значения, лесными и полевыми дорогами.

Общая протяжённость дорожной сети составляет 21,5 км.

**Характеристика автомобильных дорог:**

№ п/п	Наименование	Адрес	Протяж. Км	В том числе по типу покрытия		
				асфальт	щебень	грунт.
<b>Региональные дороги</b>						
1	подъезд к с.Яутла, дорога ул.Центральная	с.Яутла	1,3	1,3		

	<b>итого</b>		1,3	1,3		
<b>Дороги местного значения</b>						
2	дорога ул.Северная	с.Яутла	0,373			0,373
3	дорога ул.Мира	с.Яутла	1,715		0,869	0,846
4	дорога ул.Заречная	с.Яутла	0,567		0,170	0,397
5	дорога ул.Школьная	с.Яутла	1,181		0,750	1,101
6	дорога ул.Новая	с.Яутла	0,256			0,256
7	дорога ул.Больничная	с.Яутла	0,471			0,471
8	дорога ул.Набережная	с.Яутла	0,788			0,788
9	дорога Школьный переулок	с.Яутла	0,370			0,370
10	дорога подъезд к северному кладбищу	с.Яутла	1,152			1,152
11	дорога Лесной переулок	с.Яутла	0,357			0,357
12	дорога Сибирский переулок	с.Яутла	0,313			0,313
13	дорога Мира переулок	с.Яутла	0,449			0,449
14	дорога Набережный переулок	с.Яутла	0,164			0,164
15	дорога Степной переулок	с.Яутла	0,156			0,156
16	дорога проезд по плотине	с.Яутла	0,333			0,333
17	дорога переулок Заречный	с.Яутла	0,408			0,408
18	дорога проезд к южному кладбищу	с.Яутла	0,718			0,718
19	дорога проезд к свалке	с.Яутла	0,594			0,594
20	дорога ул.Лесная	д.Мостовка 2-я	1,693			1,693

21	дорога ул.Советская	д.Мостовка 2-я	1,225			1,225
22	дорога подъезд к кладбищу	д.Мостовка 2-я	0,960			0,960
23	подъезд к пруду	д.Мостовка 2-я	0,255			0,255
24	проезд к ул.Заречной по плотине	с.Яутла	0,333			0,333
25	проезд к водокачке	с.Яутла	0,760			0,670
26	проезд за огородами Заречной	с.Яутла	0,655			0,655
27	переулок Дачный	с.Яутла	0,154			0,154
28	проезд с центральной на Школьной	с.Яутла	0,310			0,310
29	проезд с Мира за огороды	с.Яутла	0,122			0,122
30	проезд за огородами Северной	с.Яутла	0,525			0,525
31	проезд по западной окраине	с.Яутла	0,238			0,238
32	проезд с набережной на Мира западный	с.Яутла	0,327			0,327
33	проезд с Центральной за огороды	с.Яутла	0,298			0,298
34	дорога объездная (часть недостроенной дороги Шатрово- Яутла)	с.Яутла	3,039			3,039
	<b>ИТОГО</b>		21,506		1,789	19,717

## **2.5. Анализ состава парка транспортных средств и уровня автомобилизации сельского поселения, обеспеченность парковками (парковочными местами).**

Автомобильный парк сельского поселения преимущественно состоит из легковых автомобилей, принадлежащих частным лицам. Детальная информация видов транспорта отсутствует. За период 2014-2016 годы отмечается рост уровня автомобилизации населения за счет уменьшения населения. Хранение транспортных средств осуществляется на придомовых территориях.

Оценка уровня автомобилизации населения на территории Яутлинского сельского поселения

<b>№</b>	<b>Показатели</b>	<b>2014 год (факт)</b>	<b>2015год (факт)</b>	<b>2016 год (факт)</b>
1	Общая численность населения, чел.	267	249	239
2	Количество автомобилей у населения, ед.	44	44	44
3	Уровень автомобилизации населения, ед./100 чел.	16	17	18

## **2.6. Характеристика работы транспортных средств общего пользования, включая анализ пассажиропотока.**

Передвижение по территории населенных пунктов сельского поселения осуществляется с использованием личного транспорта. Автобусное движение между населенными пунктами отсутствует. Информация об объемах пассажирских перевозок необходимая для анализа пассажиропотока отсутствует.

## **2.7. Характеристика пешеходного и велосипедного передвижения.**

Для передвижения пешеходов по ул. Центральной предусмотрены тротуары в бетонном исполнении. Специализированные дорожки для велосипедного передвижения на территории поселения не предусмотрены. Движение велосипедистов осуществляется в соответствии с требованиями ПДД по дорогам общего пользования.

## **2.8. Характеристика движения грузовых транспортных средств.**

Транспортных организаций осуществляющих грузовые перевозки на территории сельского поселения не имеется.

## **2.9. Анализ уровня безопасности дорожного движения.**

Из всех источников опасности на автомобильном транспорте угрозу для населения представляют дорожно-транспортные происшествия. Основная часть происшествий происходит из-за нарушения правил дорожного движения, превышения скоростного режима и неудовлетворительного качества дорожных покрытий.

В Яутлинском сельсовете в 2014,2015,2016 годах зарегистрировано 0 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых, погибло 0 человек и получили травмы 0 человек .

Несмотря на то, что на сегодняшний день на территории сельсовета дорожно-транспортных происшествий не зарегистрировано , в перспективе из-за неудовлетворительного состояния автомобильных дорог и несовершенства технических средств организации дорожного движения возможно ухудшение ситуации.

С целью снижения остроты создавшейся проблемы применение программно-целевого метода позволит добиться:

- координации деятельности органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- реализации комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера, по снижению числа дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими, обусловленными дорожными условиями, а также снижению числа погибших в результате ДТП.

Реализация Программы позволит:

- установить необходимые виды и объемы дорожных работ;
- обеспечить безопасность дорожного движения;
- сформировать расходные обязательства по задачам, сконцентрировав финансовые ресурсы на реализацию приоритетных задач.

## **2.10. Оценка уровня негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду, безопасность и здоровье человека.**

Рассмотрим характерные факторы, неблагоприятно влияющие на окружающую среду и здоровье.

*Загрязнение атмосферы.* Выброс в воздух дыма и газообразных загрязняющих веществ (диоксин азота и серы, озон) приводят не только к загрязнению атмосферы, но и к вредным проявлениям для здоровья, особенно к респираторным аллергическим заболеваниям.

*Воздействие шума.* Приблизительно 30% населения России подвергается воздействию шума от автомобильного транспорта с уровнем выше 55дБ. Это приводит к росту сердечно-сосудистых и эндокринных заболеваний. Воздействие шума влияет на познавательные способности людей, вызывает раздражительность.

Учитывая сложившуюся планировочную структуру сельского поселения и характер дорожно-транспортной сети, отсутствие дорог с интенсивным движением в районах жилой застройки, можно сделать вывод о сравнительно благополучной экологической ситуации в части воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду, безопасность и здоровье человека.

### **2.11. Характеристика существующих условий и перспектив развития и размещения транспортной инфраструктуры поселения.**

С учетом того, что территория Яутлинского сельсовета по состоянию на 01.01.2017 года не является привлекательной для инвесторов (невысокий уровень коммунальной, социальной и логистической инфраструктуры, отсутствие общераспространенных полезных ископаемых и др.) перспективы развития транспортной инфраструктуры связаны только с возможным развитием сельскохозяйственного производства. С учетом сложившихся цен на сельскохозяйственную продукцию и возможностей государства и сельскохозяйственных производителей на период до 2030 года высоких темпов развития и размещения транспортной инфраструктуры Яутлинского сельского поселения не ожидается.

### **2.12. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной системы поселения.**

Основными документами, определяющими порядок функционирования и развития транспортной инфраструктуры являются:

1. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004г. №190-ФЗ (ред. от 30.12.2015г.);
2. Федеральный закон от 08.11.2007г. №257-ФЗ (ред. от 15.02.2016г) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 10.12.1995г. №196-ФЗ (ред. от 28.11.2015г.) «О безопасности дорожного движения»;
4. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993г. №1090 (ред. от 21.01.2016г) «О правилах дорожного движения»;
5. Постановление Правительства РФ от 25.12.2015г. №1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;
6. Генеральный план Яутлинского сельского поселения.

Нормативно-правовая база необходимая для функционирования и развития транспортной инфраструктуры сформирована.



### **2.13. Оценка финансирования транспортной инфраструктуры.**

Финансовой основой реализации муниципальной программы являются средства бюджета Яутлинского сельсовета. Привлечение средств областного бюджета учитывается как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом Яутлинского сельсовета на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования.

Общий объем финансирования, необходимый для реализации мероприятий Программы на весь расчетный срок, составляет 7 836 000 рублей, в том числе по годам:

2018 год — 540 000 рублей;

2019 год — 608 000 рублей;

2020 год - 608 000 рублей;

2021 год— 608 000 рублей;

2022 год— 608 000 рублей;

с 2023 по 2030 годы - 4 864 000 рублей .

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в следующих формах бюджетных ассигнований:

-оплата муниципальных контрактов на поставку товаров,

-выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в целях реализации полномочий сельского поселения по ремонту дорог местного значения.

Указанные в настоящей Программе средства, необходимые на реализацию мероприятий Программы, рассчитаны для ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети, уровень состояния которых требует дополнительных финансовых вложений к возможностям местного бюджета для изготовления проектной документации и строительства дорог улично-дорожной сети.

Реальная ситуация с возможностями федерального и областного бюджетов пока не позволяет обеспечить конкретное планирование мероприятий такого рода даже в долгосрочной перспективе. Таким образом возможности органов местного самоуправления поселения должны быть сконцентрированы на решении посильных задач на доступной финансовой основе (содержание, текущий ремонт дорог) .

Объемы финансирования муниципальной программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке.

### **3. Прогноз транспортного спроса, изменение объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории поселения.**

### 3.1. Прогноз социально-экономического и градостроительного развития поселения.

**Демографическая ситуация.** По состоянию на 01.01.2017 года население Яутлинского сельского поселения Шатровского района составляет 239 чел. Численность трудоспособного населения составляет 138 чел. (это 57,7 % от всего населения). Численность молодежи трудоспособного 18 чел. (7,6 % от численности всего населения), старше трудоспособного 83 чел. (34,7 % от численности населения). За 2016 год родилось 0 чел., умерло – 9 чел. Естественная убыль населения составила 9 чел. Миграционная убыль населения за 2016 год составила 1 чел. (прибыло 5 чел., убыло —6 чел.).

	На 01.01.2016	На 01.01.2017	динамика
<b>Численность населения, в т.ч.</b>	<b>249</b>	<b>239</b>	-10
<b>Из общего числа жителей:</b>			
моложе трудоспособного возраста	19	18	-1
трудоспособного возраста (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 )	140	138	-2
старше трудоспособного возраста (мужчины от 60 лет, женщины старше 55 лет)	90	83	-7

### 3.2. Прогноз транспортного спроса поселения, объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов по видам транспорта, имеющегося на территории поселения.

С учетом сложившейся экономической ситуации, характер и объемы передвижения населения и перевозки грузов практически не изменяются.

### 3.3. Прогноз развития транспортной инфраструктуры по видам транспорта.

В период реализации Программы транспортная инфраструктура по видам транспорта не перетерпит существенных изменений. Основным видом транспорта остается автомобильный. Транспортная связь с районным, областным и населенными пунктами будет осуществляться общественным транспортом (автобусное сообщение), внутри населенных пунктов личным транспортом и пешеходное сообщение. Для целей обслуживания действующих производственных предприятий сохраняется использование грузового транспорта.

#### **3.4. Прогноз развития дорожной сети поселения.**

Основными направлениями развития дорожной сети поселения в период реализации Программы будет являться сохранение протяженности, соответствующим нормативным требованиям, автомобильных дорог общего пользования за счет ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог, поддержание автомобильных дорог на уровне соответствующем категории дороги, путем нормативного содержания дорог, повышения качества и безопасности дорожной сети.

#### **3.5. Прогноз уровня автомобилизации, параметров дорожного движения.**

При сохранившейся тенденции к увеличению уровня автомобилизации населения, с учетом прогнозируемого увеличения количества транспортных средств, без изменения пропускной способности дорог, предполагается повышение интенсивности движения по основным направлениям к объектам тяготения.

Прогноз изменения уровня автомобилизации и количества автомобилей у населения на территории Яутлинского сельского поселения

<b>№</b>	<b>Показатели</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год (прогноз)</b>	<b>2018 год (прогноз)</b>	<b>2019 год (прогноз)</b>	<b>2020 год (прогноз)</b>
1	Общая численность населения, чел.	239	229	219	209	199
2	Количество автомобилей у населения, ед.	44	44	44	44	44
3	Уровень автомобилизации населения, ед./100 чел.	18	19	20	21	22

#### **3.6. Прогноз показателей безопасности дорожного движения.**

Факторами, влияющими на снижение аварийности станут обеспечение контроля за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности

дорожного движения, развитие систем видеофиксации нарушений правил дорожного движения, развитие целевой системы воспитания и обучения детей безопасному поведению на улицах и дорогах, проведение разъяснительной и предупредительно-профилактической работы среди населения по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения с использованием СМИ.

### **3.7. Прогноз негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду и здоровье человека.**

В период действия Программы, не предполагается изменения центров транспортного тяготения, структуры, маршрутов и объемов грузовых и пассажирских перевозок.

Для снижения негативного воздействия транспортно-дорожного комплекса на окружающую среду предусматривается реализация следующих мероприятий:

- разработка и внедрение новых способов содержания, особенно в зимний период, автомобильных дорог общего пользования, позволяющих уменьшить отрицательное влияние противогололедных материалов;

- обустройство автомобильных дорог средствами защиты окружающей среды от вредных воздействий, включая применение искусственных и растительных барьеров вдоль автомагистралей для снижения уровня шумового воздействия и загрязнения прилегающих территорий.

Реализация указанных мер будет осуществляться на основе повышения экологических требований к проектированию, строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Для снижения вредного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду необходимо:

- обеспечить увеличение применения более экономичных автомобилей с более низким расходом моторного топлива.

## **4. Принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры и их укрупненную оценку по целевым показателям (индикаторам) развития транспортной инфраструктуры с последующим выбором предлагаемого к реализации варианта.**

При рассмотрении принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры Яутлинского сельсовета необходимо учитывать прогноз численности населения, прогноз социально-экономического и градостроительного развития, деловую активность на территории сельсовета.

При разработке сценариев развития транспортного комплекса помимо основных показателей социально-экономического развития учитывались макроэкономические тенденции, таким образом, были разработаны 3 сценария на вариантной основе в составе двух основных вариантов – вариант 1 (базовый) и вариант 2 (умеренно-оптимистичный) и варианта 3 (экономически обоснованный) предлагаемого к реализации с учетом всех перспектив развития поселения.

Варианты 1, 2 прогноза разработаны на основе единой гипотезы внешних условий. Различие вариантов обусловлено отличием моделей поведения частного бизнеса, перспективами повышения его конкурентоспособности и эффективностью реализации государственной политики развития.

**Вариант 1 (базовый).** Предполагается сохранение инерционных трендов, сложившихся в последний период, консервативную инвестиционную политику частных компаний, ограниченные расходы на развитие компаний инфраструктурного сектора, при стагнации государственного спроса. Также данным вариантом учитывается агрессивная внешняя среда, сложившаяся благодаря введенным санкциям и санкционной политике Европейского союза.

**Вариант 2 (умеренно-оптимистичный).** На территории Яутлинского сельсовета предполагается проведение более активной политики, направленной на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности, и создание условий для более устойчивого долгосрочного роста.

Сценарий характеризует развитие экономики в условиях повышения доверия частного бизнеса, применения дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию новых инфраструктурных проектов, поддержанию кредитования наиболее уязвимых секторов экономики, увеличению финансирования развития человеческого капитала.

Сценарий характеризуется ростом экономической активности транспортных и пассажирских перевозок, увеличение деловой активности, предполагает также привлечение инвестиций.

**Вариант 3 (экономически обоснованный).** На территории сельсовета предполагается проведение более активной политики, направленной на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности, и создание условий для более устойчивого долгосрочного роста.

Сценарий характеризует развитие экономики в условиях повышения доверия частного бизнеса, применения дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию новых инфраструктурных проектов, поддержанию кредитования наиболее уязвимых секторов экономики, увеличению финансирования развития человеческого капитала.

Сценарий предполагает комплексную реализацию основных мероприятий по развитию улично-дорожной сети в Яутлинском сельсовете, предполагает рост транспортной инфраструктуры опережающими темпами, расширение индивидуального жилищного строительства, развитие инфраструктуры пассажирских перевозок.

**5. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов)  
по проектированию, строительству, реконструкции объектов  
транспортной инфраструктуры.**

**5.1.** С учетом сложившейся экономической ситуацией, мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта, по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов, по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства, по развитию пешеходного и велосипедного передвижения, по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб в период реализации Программы не предусматриваются.

**5.2 Мероприятия по развитию сети дорог поселения.**

В целях повышения качественного уровня дорожной сети сельского поселения, снижения уровня аварийности, связанной с состоянием дорожного покрытия и доступности к центрам тяготения и территориям перспективной застройки предлагается в период действия Программы реализовать следующий комплекс мероприятий по развитию дорог поселения:

**График выполнения мероприятий по проектированию, строительству и  
реконструкции дорог**

Наименование мероприятия	Цели и задачи	Всего затраты тыс.руб	в том числе по годам					Источники финансирования	
			2018	2019	2020	2021	2022		2023-2030
ремонт автодороги улица «Заречная»	безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сельского поселения		540						бюджет Яутлинского сельсовета
ремонт автодороги улица «Больничная»				608					бюджет Яутлинского сельсовета
ремонт автодороги улица «Северная»					608				бюджет Яутлинского сельсовета
ремонт автодороги улица						608			бюджет Яутлинского сельсовета

«Мира»									
ремонт автодороги улица «Школьная»							608		бюджет Яутлинского сельсовета
ремонт автодороги улица «Набережная», улица «Северная», пер.Дачный, пер.Школьный, пер.Мира, пер.Набережный. пер.Заречный, пер.Сибирский ,пер. Лесной								4864	бюджет Яутлинского сельсовета
итого		7836	540	608	608	608	608	4864	

Развитие транспортной инфраструктуры на территории Поселения должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия различных уровней власти: федеральных, региональных и муниципальных.

#### **6.Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры**

Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета Яутлинского сельсовета. Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом Яутлинского сельсовета на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования.

Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятия Программы на расчетный срок составляет 7836 тыс. рублей.

#### **7.Оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры**

Комплексная оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и по окончании ее реализации и включает в себя оценку степени выполнения

мероприятий муниципальной программы и оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Критериями оценки эффективности реализации Программы являются степень достижения целевых индикаторов и показателей, установленных Программой, а также степень достижения показателей эффективности, установленных Методикой.

7.1. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ежегодно по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации координатором совместно с ответственным исполнителем и соисполнителями.

7.2. Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется с использованием следующих критериев:

полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы;

степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы

7.3. Расчет итоговой оценки эффективности муниципальной программы за отчетный финансовый год осуществляется в три этапа, отдельно по каждому из критериев оценки эффективности муниципальной программы:

1-й этап - расчет Р1-оценки эффективности муниципальной программы по критерию «полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы»;

2-й этап - расчет Р2 -оценки эффективности муниципальной программы по критерию «степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы»;

3-й этап - расчет Ритог-итоговой оценки эффективности муниципальной программы.

7.4. Итоговая оценка эффективности муниципальной программы (Ритог) не является абсолютным и однозначным показателем эффективности муниципальной программы.

Каждый критерий подлежит самостоятельному анализу причин его выполнения (или невыполнения) при оценке эффективности реализации муниципальной программы.

7.5. Расчет Р1-оценки эффективности муниципальной программы по критерию «полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы» осуществляется по следующей формуле:

$$P1 = (V_{\text{факт}} + u) / V_{\text{пл}} * 100\%, (1)$$

где:

$V_{\text{факт}}$ -фактический объем бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы за отчетный год;

$V_{\text{пл}}$  -плановый объем бюджетных средств на реализацию муниципальной программы в отчетном году;

$u$  -сумма «положительной экономии».



К «положительной экономии» относится: экономия средств бюджетов в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд

7.6. Интерпретация оценки эффективности муниципальной программы по критерию «полнота и эффективность использования средств бюджетов на реализацию муниципальной программы» осуществляется по следующим критериям:

муниципальная программа выполнена в полном объеме, если  $P1 = 100\%$ ;

муниципальная программа в целом выполнена, если  $80\% < P1 < 100\%$ ;

муниципальная программа не выполнена, если  $P1 < 80\%$ .

7.7. Расчет P2-оценки эффективности муниципальной программы по критерию «степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы» осуществляется по формуле:

$$P2 = \sum K_i / N,$$

$i = 1 (2)$ , где:

$K_i$  -исполнение  $i$  планируемого значения показателя муниципальной программы за отчетный год в процентах;

$N$  -число планируемых значений показателей муниципальной программы.

Исполнение по каждому показателю муниципальной программы за отчетный год осуществляется по формуле:

$$K_i = \frac{P_i \text{ факт}}{P_i \text{ пл}} * 100\%, (3) \text{ где:}$$

$P_i$  факт-фактическое значение  $i$  показателя за отчетный год;

$P_i$  пл -плановое значение  $i$  показателя на отчетный год.

В случае если фактическое значение показателя превышает плановое более чем в 2 раза, то расчет исполнения по каждому показателю муниципальной программы за отчетный год осуществляется по формуле:

$$K_i = 100\%. (4)$$

В случае если планом установлено значение показателя равное нулю, то при превышении фактического значения показателя плана расчет исполнения по каждому показателю осуществляется по формуле:

$$K_i = 0\%. (5)$$

7.8. Интерпретация оценки эффективности муниципальной программы по критерию «степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы» осуществляется по следующим критериям:

муниципальная программа перевыполнена, если  $P2 > 100\%$ ;

муниципальная программа выполнена в полном объеме, если  $90\% < P2 < 100\%$ ;

муниципальная программа в целом выполнена, если  $75\% < P2 < 95\%$

муниципальная программа не выполнена, если  $P2 < 75\%$ .

7.9. Итоговая оценка эффективности муниципальной программы осуществляется по формуле:

$$\text{Ритог} = (P1 + P2) / 2, (6) \text{ где:}$$

Ритог -итоговая оценка эффективности муниципальной программы за отчетный год.

7.10. Интерпретация итоговой оценки эффективности муниципальной программы осуществляется по следующим критериям:

$P \text{ итог} > 100\%$  высокоэффективная;

$90\% < P \text{ итог} < 100\%$  эффективная;

$75\% < P \text{ итог} < 90\%$  умеренно эффективная;

$P \text{ итог} < 75\%$  неэффективная.

7.11. Результаты итоговой оценки эффективности муниципальной программы (значение  $P \text{ итог}$ ) и вывод о ее эффективности (интерпретация оценки) представляются вместе с годовыми отчетами в финансовый отдел Администрации Шатровского района.

## **8. Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на территории Яутлинского сельсовета.**

В современных условиях для эффективного управления развитием территории муниципального образования недостаточно утвердить документ территориального планирования, отвечающий актуальным требованиям законодательства и имеющий обоснование основных решений с точки зрения удовлетворения потребностей населения в услугах объектов различных видов инфраструктуры.

Ограниченность ресурсов местных бюджетов для создания объектов местного значения обуславливает необходимость тщательного планирования реализации документов территориального планирования. Ведь только в случае успешной реализации обоснованных решений градостроительная политика может быть признана эффективной.

В ноябре 2014 года в план мероприятий («дорожную карту») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 1336-р) было включено мероприятие по установлению обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры (далее также – Программы) в 6-месячный срок с даты утверждения генеральных планов городских поселений и городских округов. Затем, в конце декабря 2014 года в Градостроительный кодекс РФ были внесены изменения, касающиеся программ комплексного развития социальной инфраструктуры.

Сегодня, в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса РФ,

к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и поселений в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов и поселений (соответственно).

В соответствии со статьей 26 Градостроительного кодекса РФ, реализация генерального плана городского округа или поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены в том числе программами комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципальных образований.

Следует отметить, что разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры сельских поселений, по общему правилу, относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области градостроительной деятельности (в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 Требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050). В то же время, разработка и утверждение таких программ в отношении городских округов и городских поселений, по общему правилу, должна обеспечиваться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа, поселения – документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования планом и программой комплексного социально-экономического развития поселения, городского округа, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры.

Положения Градостроительного кодекса РФ и существование отдельных Требований указывает на то, что программа комплексного развития транспортной инфраструктуры по своему статусу не идентична программе, предусматривающей мероприятия по созданию объектов местного значения в сфере транспортной инфраструктуры.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры – это важный документ планирования, обеспечивающий систематизацию всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры различных видов.

Программы имеют высокое значение для планирования реализации документов территориального планирования. Следует отметить, что сроки

разработки и утверждения Программ связаны со сроками утверждения генерального плана.

Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов, поселений подлежат утверждению в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих муниципальных образований. В связи с этим, представляется целесообразным организовывать разработку проекта Программы в составе единого комплексного проекта управления развитием территории городского округа или поселения, в который также входит и разработка генерального плана.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры поселения являются:

- применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты транспортной инфраструктуры;
- координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;
- координация усилий федеральных органов исполнительной власти, областных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);
- запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями транспортной инфраструктуры поселений в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами;
- разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов транспортной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов.

Для создания эффективной конкурентоспособной транспортной системы необходимы 3 основные составляющие:

- конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;
- высокопроизводительные безопасные транспортная инфраструктура и транспортные средства, которые необходимы в той мере, в которой они обеспечат конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;
- создание условий для превышения уровня предложения транспортных услуг над спросом.